

忻州市交通运输局文件

忻交发〔2019〕150号

忻州市交通运输局 关于印发《忻州市交通运输“十四五”发展 规划编制工作方案》的通知

各县（市、区）交通运输局、五台山风景区旅发局，局属各有关单位，市邮政管理局，局机关各有关科室：

为切实做好我市交通运输“十四五”发展规划的编制工作，市局制定了《忻州市交通运输“十四五”发展规划编制工作方案》，现印发你们，请认真贯彻落实。

忻州市交通运输局
2019年9月25日



忻州市交通运输“十四五”发展规划 编制工作方案

“十四五”期是由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键五年，也是我国由交通大国迈向交通强国的关键五年，为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，开启山西交通强国建设新征程，服务忻州转型发展大局，科学编制全市交通运输“十四五”发展规划，特制定如下工作方案。

一、基本思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话精神和推动中部地区崛起座谈会讲话精神，坚持新发展理念，推进交通运输高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，落实国家、省重大战略要求和市委、市政府决策部署，坚持问题导向、目标导向，提高规划的针对性、创新性和科学性，为“十四五”忻州交通运输发展明确方向、制定目标、设计路径，为全市转型发展提供坚强有力的交通保障。

二、工作原则

(一)坚持目标导向。以做好“十四五”总体规划为出发点，提出规划框架体系，全面构建规划编制的“四梁八柱”，做好顶

层设计。

(二)坚持问题导向。抓住当前忻州交通运输行业存在的短板和薄弱环节，以此为主要研究对象，明确到2025年忻州交通运输发展的目标、思路、重点与路线图。

(三)坚持战略引领和操作实施相结合。既要强调规划的前瞻性、战略性、指导性，又要突出规划的可操作性、约束性，做到能落地、可检查、易评估。

三、工作方案

“十四五”交通运输发展规划采取“1+15”的规划体系。“1”是总规划，即忻州市交通运输“十四五”发展规划。“15”是专项规划板块，是对总规划下面各重点专业领域的展开、深化和具体化，制定各专业领域的发展思路、发展目标、重点任务、重大项目和重大政策，即全市公路、水路、机场“十四五”、公路运输服务、科技、生态环保、信息化、安全应急、军民融合等重点环节发展专项规划板块。

专项规划板块设置原则：一是专项规划聚焦忻州综合交通运输发展的重点领域和薄弱环节；二是侧重政府公共服务、市场监管和环境保护等职责较为突出的领域；三是规划提出的指标要可考量、规划任务要可评估；四是保持五年规划体系的稳定性，在“十三五”规划体系的基础上，根据新形势新任务做适当调整；

五是与交通运输部、省交通运输厅五年规划体系基本保持一致。具体要求参考《山西省交通运输“十四五”发展规划编制大纲》（见附件）。

各规划分工如下：

——综合规划：

忻州市交通运输“十四五”发展规划（牵头科室：市局综合规划科，配合科室/单位：各县（市、区）交通运输局、市局相关科室）

——专项规划板块：

1. 忻州市公路交通建设“十四五”发展规划板块（牵头科室：市局综合规划科，配合科室/单位：各县（市、区）交通运输局、市局建管科、公路管理科、农村公路建设服务中心）

主要涵盖内容：高速公路、普通干线公路、农村公路

2. 忻州市水路交通“十四五”发展规划板块（牵头科室：市海事中心，配合科室/单位：各相关县（市、区）交通运输局、市局综合规划科）

主要涵盖内容：航道、码头

3. 忻州市邮政管理“十四五”发展规划板块（牵头单位：忻州市邮政管理局）

4. 忻州市公路运输服务“十四五”发展规划板块（牵头科室：

市局运输管理科，配合科室/单位：各县（市、区）交通运输局、市局综合规划科、市局公路管理科、市道路运输服务中心）

5. 忻州市交通运输信息化“十四五”发展规划板块（牵头科室：市局信息中心、市局办公室，配合科室/单位：各县（市、区）交通运输局、市局机关各科室、局属各单位、相关交通企业）

6. 忻州市交通运输科技“十四五”发展规划板块（牵头科室：市局科技服务中心，配合处室/单位：各县（市、区）交通运输局、市局机关各科室、局属各单位、相关交通企业）

7. 忻州市交通运输生态环境保护“十四五”发展规划板块（牵头科室：市局科技服务中心，配合处室/单位：各县（市、区）交通运输局、市局机关各科室、局属各单位、相关交通企业）

8. 忻州市交通运输安全应急“十四五”发展规划板块（牵头科室：市局安全监督科，配合科室/单位：各县（市、区）交通运输局、市局机关各科室、局属各单位、相关交通企业）

9. 忻州市公路养护“十四五”发展规划板块（牵头科室：市局公路管理科，配合科室/单位：市局建管科、综合规划科、财务科、公路管理科、农村公路建设服务中心）

10. 忻州市交通物流“十四五”发展规划板块（牵头科室：市局运输管理科，配合科室/单位：各县（市、区）交通运输局、市局综合规划科、市局公路管理科、市道路运输服务中心）

11. 忻州市交通扶贫“十四五”发展规划板块（牵头科室：市局办公室，配合科室/单位：各县（市、区）交通运输局、市局机关各科室、局属各单位、相关交通企业）

12. 忻州市交通军民融合“十四五”发展规划板块（牵头科室：市交通战备科，配合科室/单位：各县（市、区）交通运输局（交战办）、市局机关各科室、局属各单位、相关交通企业）

13. 忻州市交通运输法制政府部门建设“十四五”发展规划板块（牵头科室：市局政策法规科，配合科室/单位：各县（市、区）交通运输局、市局相关科室、局属相关单位）

14. 各县（市、区）农村公路“十四五”发展规划板块（牵头单位：各县（市、区）交通运输局，指导科室：市局公路管理科）

15. 忻州市城市公共交通“十四五”发展规划板块（牵头科室：市局城市客运服务中心，配合科室/单位：各县（市、区）交通运输局、相关交通企业）

四、工作机构

根据工作需要，成立规划编制领导小组、综合协调组、专项工作组。

（一）领导小组

为保障规划编制工作的实施，市局成立领导小组，由

局党组书记、局长靳泽同志任组长，市局领导张刚邴、张祥生、张磊、李金堂、焦建民、韩新生、郭天文、智利敏、陈利、王开瑞任副组长，成员由各县（市、区）交通运输局局长、五台山风景区旅发局局长、市局相关科室和局属相关单位主要负责人组成。主要负责把握规划的方向，审定规划编制工作方案，定期听取各组关于规划编制工作进展情况的汇报，审议确定最终成果。

（二）综合协调组

领导组下设综合协调组，张磊副局长任组长，市局综合规划科科长任副组长，主要负责领导组日常工作，负责规划编制相关工作任务对内的上传下达，对外的沟通联络工作，督促落实领导组的各项工作部署。

（三）专项工作组

按照市局领导职责分工，规划编制分十个专项工作组，根据专业不同，每个专项组分为若干小组，每组由分管局领导任组长，牵头科室主要负责人任副组长，负责组织开展本组规划板块的编制工作，按时向领导组汇报工作进展，提交规划成果。具体分组情况见附表。

五、时间安排

2019年9月完成“十四五”规划编制工作方案，2019年10

月全面启动规划编制工作，2020年3月提交各专项规划板块送审稿，总规划纲要完成初稿，2020年底完成总规划送审稿，提交局党组审议。

六、保障措施

（一）加强组织领导，落实责任分工。为高质量完成交通运输“十四五”规划编制工作，市局领导小组负责指导编制工作。各专项工作组组长是第一责任人，副组长是直接责任人，各牵头科室要安排专人负责编制工作，并按进度要求开展工作及时提交规划成果。配合科室及单位要协助做好调研、资料收集、意见征求等工作。

（二）注重调查研究，确保成果质量。各专项工作组要加强调查研究，对标一流水平，充分把握正确的研究角度和方向，确保规划成果有较强的前瞻性和可行性。

（三）强化经费保障，加强督查指导。根据工作实际需要，市局将申请专项经费用于“十四五”规划编制工作。规划完成后，市局将对规划成果进行综合评比并进行表彰。

忻州市交通运输“十四五”发展规划项目表

专项组	规划板块	组长	副组长	牵头/指导科室
专项一组 (2个)	忻州市交通运输科技“十四五”发展规划板块	张刚邴	麻向前	市局科技服务中心
	忻州市交通运输生态环境保护“十四五”发展规划板块	张刚邴	麻向前	市局科技服务中心
专项二组 (2个)	忻州市交通运输法制政府部门建设“十四五”发展规划	张祥生	任存义	市局政策法规科
	忻州市城市公共交通“十四五”发展规划板块	张祥生	郑晓勇	市局城市客运服务中心
专项三组 (1个)	忻州市公路交通建设“十四五”发展规划板块	张磊	卢丞	市局综合规划科
专项四组 (2个)	忻州市公路养护“十四五”发展规划板块	李金堂	王鹏飞	市局公路管理科
	各县(市、区)农村公路“十四五”发展规划板块	李金堂	王鹏飞	市局公路管理科
专项五组 (1个)	忻州市交通运输安全应急“十四五”发展规划板块	焦建民	赵志强	市局安全监督科
专项六组 (1个)	忻州市交通军民融合“十四五”发展规划板块	韩新生	张明义	市交通战备科
专项七组 (1个)	忻州市邮政管理“十四五”发展规划	郭天文	靳竹华	市邮政管理局
专项八组 (2个)	忻州市公路运输服务“十四五”发展规划板块	智利敏	殷宏伟	市道路运输管理科
	忻州市交通物流“十四五”发展规划板块	智利敏	殷宏伟	市道路运输管理科
专项九组 (2个)	忻州市水路交通“十四五”发展规划板块	陈利	王春	市海事服务中心
	忻州市交通运输信息化“十四五”发展规划板块	陈利	赵军	市局信息中心
专项十组 (1个)	忻州市交通扶贫“十四五”发展规划板块	王开瑞	郝建国	市局办公室

山西省交通运输“十四五”发展规划 编制大纲

“十四五”规划是进入新时代、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的五年规划，也是全面推进交通强国建设的第一个五年规划，是推动交通运输高质量发展的五年规划。山西省交通运输“十四五”发展规划是指导未来五年我省交通运输科学发展的纲领性文件，对开启新时代交通强国建设山西篇，促进我省经济长期平稳较快发展具有重要意义。

一、发展环境

（一）发展成就及问题分析。

评估“十三五”期交通运输发展现状及规划实施情况，分析取得成效和存在问题。

从行业发展的各个领域，包括基础设施、运输服务、运输装备、科技进步与信息化、绿色交通、安全应急、政策法规、投融资、人才队伍和行业精神文明建设等方面总体评价“十三五”规划目标、任务完成情况。

从交通运输规模及结构、客货运服务水平和效率、与其他运输方式的衔接、体制机制、行业管理等方面，分析存在的问题及薄弱环节。

（二）形势要求。

分析“十四五”期山西省经济社会发展形势以及交通运输发展面临的机遇、挑战，准确把握山西省经济发展、产业布局、区

域协调、城市群发展、乡村振兴、军民融合、技术变革等对交通运输的影响和要求，科学研判交通运输发展所处的阶段性特征。

二、总体要求

（一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧扣我国社会主要矛盾变化，按照“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局和高质量发展的要求，坚持以交通运输供给侧结构性改革为主线，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，大力推进交通运输改革开放和创新融合发展，推动交通运输行业质量变革、效率变革、动力变革，积极构建安全、便捷、高效、绿色、经济的交通运输体系，全面开启新时代交通强国建设新征程，为山西高质量转型发展当好先行。

（二）基本原则。

1. 服务国家战略。支撑“一带一路”和京津冀协同发展、中部崛起等国家战略，全力构筑山西省与周边省份和地区联通的交通网络，主动融入国家战略，满足国家政治、经济、社会和国防等需要。

2. 注重提质增效。以供给侧结构性改革为主线，以补短板、优结构、升品质、提效率为重点，从高投入、高速度向高质量、高效益转变，着力提高综合交通网络效率，降低物流成本，推动交通运输服务从“有没有”向“好不好”转变。

3. 突出统筹融合。强化与其他运输方式的协调衔接，推动交

通运输综合化、一体化发展。引导交通运输与旅游、物流等关联产业融合发展，培育新业态、新模式，形成新动能。

4. 强化绿色安全。贯彻生态文明理念，衔接国土空间规划，促进交通与自然和谐共生。提升交通基础设施网络的安全性和可靠性，提高应对自然灾害、突发事件保障能力。

5. 坚持改革创新。推动技术、制度、政策及管理方式改革创新，让创新成为交通运输提质增效的根本动力，营造良好的市场环境和政策环境。

（三）主要目标。

“十四五”交通运输发展要紧紧围绕山西经济社会转型发展的总体目标，构建适应经济社会发展和人民群众出行新要求的交通运输体系。

提出 2025 年的总体目标以及主要发展指标、目标值，确定若干体现高质量发展的关键性指标，指标要能检查、易评估、易感知。具体目标要体现交通运输与经济社会发展之间的适应关系，提出基础设施、运输服务、智慧交通、科技创新、绿色交通、安全应急等方面的具体目标指标，基础设施目标指标要设置能体现综合立体交通网在“十四五”末达到状态的指标。

三、建设高品质综合立体交通网

统筹衔接《山西省综合立体交通网规划（2021-2050年）》，以补短板、优结构、提升基础设施网络品质为重点，促进贯通东西、连接南北、内畅外联的综合立体交通网骨架基本形成。重点包括：

1. 优化公路交通基础设施网络结构。继续推进高速公路“出

口路”、待贯通路段建设，推进对城市发展有影响的高速环城路段退城改造和繁忙路段改造，加快对发挥山西资源优势、地缘优势、生态优势和历史文化优势作用明显的高速公路规划建设；加快新增普通国省道建设改造，继续推进交通拥挤路段升级改造和城市过境段改线，强化普通国省道与城市道路的有效衔接；推进“四好农村路”高质量发展，推进资源路、旅游路等建设，补齐农村基础设施和公共服务短板。

2. 建设一体化的综合运输枢纽。结合城市建设、产业布局及路网布局，积极发展集多种运输方式于一体的综合客运枢纽和公路货运枢纽（物流园区），发挥枢纽综合效益；结合城市功能区划调整、城市新区建设等要求，推进地市公路客运站建设；鼓励建设集客运、物流、商贸、邮政、快递、供销等服务于一体的乡镇客运综合服务站。

3. 加快内河水运发展。升级改造内河库湖区老旧渡口、码头，提升汾河流域航运基础设施。

4. 建设布局合理的机场群。推进机场建设，加快通用机场建设，完善机场布局，提升干线机场的区域竞争力。

四、打造高品质运输服务

以提升运输服务品质和效率、降低物流成本为导向，打造便捷舒适的客运出行体系和经济高效的货运物流体系。重点包括：

1. 提升客运服务品质。发展旅客联程运输，打造一站式“门到门”出行链，实现出行即服务；创新客运服务产品模式，推动基本公共服务均等化；提升客运出行个性化、多样化、品质化，增强公共交通吸引力。

2. 提升货运组织化水平。促进道路货运组织化，发展货物多式联运；大力推广集装化运输，推动道路货运创新集约发展；深入推进城市绿色货运配送；完善农村物流配送网络；推动邮政快递业健康发展，促进交邮融合发展。

3. 发展先进适用的技术装备。加强新型运载工具的推广使用。

五、强化科技创新智慧引领

以科技创新为引领，以智慧交通为主攻方向，推动交通运输全面创新。重点包括：

1. 强化科技创新能力引领。完善创新体制机制，提升交通关键技术和装备的研究能力，推动人工智能、新材料、新能源、新装备等领域核心技术的自主研发；强化科技成果的转化、推广和应用；推动交通科技产业化规模化发展。

2. 提升交通运输智能化水平。构建交通运输大数据体系和先进的交通信息基础设施；推进互联网、云计算、人工智能与交通运输深度融合，建设智慧公路、智慧枢纽和智慧物流等。

3. 促进新业态新模式发展。促进交通运输与旅游、物流、信息技术等融合发展，培育新业态、新模式，壮大综合交通产业，促进传统产业创新发展，形成新动能。

六、推动交通运输绿色发展

坚持节约集约利用资源和低碳环保，推动交通运输与自然和谐共生。重点包括：

1. 强化交通生态保护修复。严守生态保护红线；严格实施生态修复；强化生态环保设计；建设绿色交通廊道。

2. 促进资源节约集约利用。统筹规划线路及枢纽布局，集约

利用土地、线位等资源；加强老旧设施更新利用，推广材料再生和综合利用；推进邮件快件包装绿色化、减量化。

3. 提升绿色交通方式分担率。推动货物运输结构调整，推进煤炭等大宗货物运输“公转铁”；提升绿色出行比例。

4. 加强重点领域污染防治。推广清洁能源交通工具。

七、提升安全应急保障能力

构建完善可靠、反应快速的交通运输安全体系，维护行业运行安全。重点包括：

1. 完善交通安全防控体系。完善依法治理体系，形成政府统一领导，各部门协同联运，全社会共同参与的交通安全治理格局。

2. 提升交通基础设施设备安全保障能力。推进平安百年品质工程建设研究，切实提高工程质量和耐久性；强化基础设施养护，加强设施运行监测检测；提升运输装备安全性能和安全水平；加强交通运输领域重要信息网络安全防护。

3. 强化交通应急救援能力。建立健全综合交通应急管理体制机制、法规制度和预案体系；加强应急装备、设施、队伍建设。

4. 推进交通军民融合发展。努力推动交通运输军民融合发展，促进经济建设和国防建设协调发展。

八、全面提升治理能力

以改革为根本动力，推动治理体系和治理能力现代化。重点包括：

1. 加强交通运输法治政府部门建设。推进依法行政，严格规范公正文明执法；深化交通运输综合行政执法改革；广泛开展法治宣传教育，强化行政权力制约与监督，全面提高法治理念和

依法行政能力。

2. 完善行业管理体制机制。深化综合交通运输管理体制改
革，完善跨方式、跨部门、跨区域综合交通运输协调机制；推进
铁路、公路、航道、空域管理体制改
革；支持民营企业健康发展。

3. 健全法律法规标准规范。推动地方综合运输领域法律法
规制订，加快完善适应高质量发展要求的标准体系，健全交通运
输工程、运输服务等标准，以高标准推动高质量发展。

4. 加快推进交通运输信用体系建设。建立完善交通运输信
用体系建设，推进信用信息全领域覆盖、规范化归集、系统化共
享、规模化应用；聚焦工程建设、道路运输、水路运输、海事执
法等领
域，加强事前信用监管、事中信用监管、事后信用监管。

九、资金需求和筹措分析

根据规划确定的重点项目及其规划规模，按照相关标准规范
测算资金需求，通过多种方式筹措项目资金，确保规划的顺利实施。

十、保障措施

从加强组织领导，完善支持政策、加强资金保障，培育人才
队伍等方面提出规划实施的保障措施。

抄送：厅领导，山西交控集团。

